



OBSERVATÓRIO  
DO **CLIMA**

(IN)EXECUÇÃO DOS RECURSOS  
ORÇAMENTÁRIOS DO MMA –  
ADMINISTRAÇÃO DIRETA

**ESVAZIAMENTO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTAIS POR  
NÃO APLICAÇÃO DE RECURSOS**

ELABORAÇÃO:  
SUELY ARAÚJO, PARA O OBSERVATÓRIO DO CLIMA

BRASÍLIA, 09 DE SETEMBRO DE 2020

# **(IN)EXECUÇÃO DOS RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS DO MMA - ADMINISTRAÇÃO DIRETA**

## **ESVAZIAMENTO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTAIS POR NÃO APLICAÇÃO DE RECURSOS**

Analisando o Ministério do Meio Ambiente como unidade orçamentária, ou seja, considerando apenas as ações orçamentárias a cargo do MMA na condição de **administração direta**<sup>1</sup>, constata-se um quadro de reduzida capacidade de execução no ano de 2019 e nos oito primeiros meses de 2020. Os valores são tão baixos, que a constatação que se chega é que se trata de uma inação calculada e ideológica, como previsto por McConnell e Hart<sup>2</sup>. Ponderada a execução orçamentária, o projeto em curso é não fazer política ambiental, seja paralisando o que vinha sendo executado, seja não iniciando novos projetos que tenham a devida concretude.

A dificuldade de execução também está caracterizada fora do período da pandemia, como mostra o Relatório de Auditoria Anual de Contas realizada pela Controladoria Geral da União (CGU)<sup>3</sup> com relação aos gastos do MMA em 2019, recentemente divulgado.

A CGU explica que não foi possível avaliar se os resultados apresentados pelo MMA em seu Relatório de Gestão foram satisfatórios e consistentes, porque **não havia um instrumento de planejamento para 2019**. O MMA abandonou o Planejamento Estratégico 2014-2022 e também o Plano Plurianual para 2016-2019 e, portanto, trabalhou durante o ano sem ter como guia objetivos, metas e iniciativas estratégicas formalmente explicitados. Esse fato, por si só,

---

<sup>1</sup> Excluindo, portanto, os dados orçamentários do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (Ibama), do Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (ICMBio) e do Instituto de Pesquisas Jardim Botânico do Rio de Janeiro (JBRJ).

<sup>2</sup> McCONNELL, Allan; HART, Paul't, Inaction and public policy: understanding why policymakers 'do nothing'. **Policy Sciences**, n. 52, p. 645-661, 2019.

<sup>3</sup> Relatório de Auditoria Anual de Contas do MMA disponível em: <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/875381>. Acesso em: 01 set. 2020.

evidencia problema administrativo sério. Os instrumentos de planejamento governamental em geral perpassam mais de uma gestão, entre outros motivos, para não se gerar imobilidade no primeiro ano de governo. O governo Bolsonaro e, com destaque, o Ministro Ricardo Salles, adotaram a ruptura como primeiro movimento nas políticas públicas, sem ter propostas alternativas previamente estabelecidas para substituir o que vinha sendo realizado pelos governos anteriores.

A CGU apresenta os valores empenhados e liquidados pelo MMA - Administração Direta em 2019 por **programa orçamentário**, comparando com os anos de 2016 a 2018 (Tabela 1). Estão inclusos também os dados sobre o Fundo Nacional do Meio Ambiente (FNMA) e a parte não reembolsável do Fundo Nacional sobre Mudança do Clima, a qual é gerenciada diretamente pelo MMA. Assim, foram consideradas as seguintes unidades orçamentárias: **44101** - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta; **44901** - Fundo Nacional do Meio Ambiente; e **44902** - Fundo Nacional sobre Mudança do Clima.

Tabela 1

Execução orçamentária por programa temático de 2016 a 2019

Programa Temático	Ano	Dotação Atual (A)	Empenhado (B)	Liquidado (C)	Pago	Executado (B)/(A)	Executado (C)/(A)
2050 - Mudança do Clima	2016	22.440.989,00	8.774.009,00	7.188.898,00	7.188.898,00	39%	32%
	2017	16.059.099,00	7.458.921,00	4.363.693,00	4.358.383,00	46%	27%
	2018	8.098.310,00	7.609.953,00	2.118.806,00	2.118.806,00	94%	26%
	2019	10.311.528,00	2.588.621,00	1.293.899,00	1.293.899,00	25%	13%
2078 - Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade	2016	114.554.853,00	77.574.495,00	74.637.171,00	74.637.171,00	68%	65%
	2017	74.809.456,00	65.478.294,00	63.079.849,00	63.047.404,00	88%	84%
	2018	5.606.416,00	4.351.640,00	1.664.595,00	1.664.595,00	78%	30%
	2019	3.214.860,00	2.005.553,00	435.785,00	435.546,00	62%	14%
2083 - Qualidade Ambiental	2016	38.653.611,00	5.041.041,00	519.718,00	519.718,00	13%	1%
	2017	44.718.940,00	26.340.716,00	1.513.849,00	1.513.849,00	59%	3%
	2018	4.393.134,00	3.450.314,00	246.296,00	246.296,00	79%	6%
	2019	6.596.706,00	6.357.479,00	391.736,00	334.800,00	96%	6%

Fonte: CGU, com base no SIOP. Relatório de Auditoria Anual de Contas do MMA disponível em: <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/875381>. Acesso em: 01 set. 2020.

Assim, nos três programas temáticos analisados pela CGU, o percentual de execução em 2019, obtido pela **divisão do valor liquidado pelo valor autorizado**<sup>4</sup>, foi:

- Mudança do Clima: 13%;
- Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade: 14%; e
- Qualidade Ambiental: 6%.

O percentual de execução somente não foi significativamente menor do que nos anos anteriores no programa 2083 (Qualidade Ambiental), mas se deve perceber que o valor disponível era bastante menor do que em 2016 e 2017 e que 6% é muito pouco em face de esse programa representar a prioridade temática declarada do Ministro Ricardo Salles<sup>5</sup>.

Nas Tabelas 2 e 3, está apresentada a execução do MMA - Administração Direta **por ação orçamentária** no governo Bolsonaro, portanto com mais detalhes do que no relatório da CGU.

Como no referido relatório, estão abrangidos os dados sobre o FNMA (unidade orçamentária 44901) e a parte não reembolsável do Fundo Nacional sobre Mudança do Clima (unidade orçamentária 44902). Também se incluiu como atividade finalística a ação orçamentária 4641, relativa à publicidade de utilidade pública, por sua relação com a educação ambiental. Os dados dizem respeito, respectivamente, à integralidade do ano de 2019 e ao período de 01/01 até 31/08 do ano de 2020.

---

<sup>4</sup> Considera-se aqui execução como **liquidação**, porque nessa fase o governo atesta que recebeu o bem ou serviço. O empenho constitui basicamente uma reserva de dinheiro e pode ser cancelado. Ver: <http://www.portaltransparencia.gov.br/entenda-a-gestao-publica/execucao-despesa-publica>. Acesso em: 06 set. 2020.

<sup>5</sup> Ver como exemplos: <https://www.mma.gov.br/informma/item/15448-ministro-destaca-prioridades-em-audi%C3%A2ncia-na-c%C3%A2mara.html>; <https://www.correiobraziliense.com.br/app/noticia/brasil/2019/07/11/interna-brasil.769857/em-entrevista-ricardo-salles-afirma-que-houve-descaso-com-as-cidade.shtml>; <https://brpolitico.com.br/noticias/para-salles-chuvas-mostram-importancia-de-agenda-urbana-ambiental/>. Acesso em: 06 set. 2020.

Nessas tabelas, estão identificadas em rosa as ações orçamentárias do MMA-Administração Direta claramente relacionadas com a produção de políticas públicas (“finalísticas”). Para comparação de valores apenas, destacou-se em laranja o valor relativo à ação orçamentária 2000, que reúne gastos com aluguéis, pagamento de terceirizados e outras despesas claramente administrativas.

No ano de 2020, o MMA liquidou até 31/08/2020 somente **R\$ 105.410,00** nas ações orçamentárias “finalísticas” (Tabela 3). É um total ínfimo, inaceitável para um ministério. Entre as ações assim consideradas, a única que passa de 5% de liquidação em 2020 é a 20W2 (Redução da Vulnerabilidade aos Efeitos da Desertificação), na qual há autorização para R\$ 122.035,00 e foram liquidados até agora R\$ 7.672,00 (6,3%).

Note-se que, em 2020, foi reduzido o número de ações finalísticas em relação a 2019, o que em tese facilita a execução, pois permite maior flexibilidade para o gestor. Mesmo assim não estão conseguindo executar.

Enquanto isso, na ação orçamentária 2000, essencialmente de gastos administrativos, o MMA liquidou até 31/08/2020 - **R\$ 15.599.073,00**. Foram empenhados em 2020, até 31/08, R\$ 37.758.243,00 para essa ação.

Em termos de gestão orçamentária, parece funcionar somente aquilo que está no “automático”, que não dependa do Ministro, secretários, diretores etc., notadamente pagamento dos servidores. São gastos inerciais. Nas ações finalísticas, no MMA - Administração Direta está em aplicação a decisão deste governo da não política ambiental, do não fazer como método.

Destaquem-se nas Tabelas 2 e 3 que:

- Em 2019, do total de 21 ações finalísticas, há sete sem nenhuma liquidação; em 2020, do total de onze ações finalísticas, há cinco nessa situação até 31/08;
- Em 2019, na ação orçamentária **20W6**, relativa à implementação da Política Nacional de Resíduos Sólidos, prioritária para o Ministro Salles se

consideradas suas manifestações públicas<sup>6</sup>, houve corte de 76,1% em relação à dotação inicial e, mesmo assim, o MMA só conseguiu liquidar 12,8% do valor autorizado;

- Em 2020, esse tema encontra-se incluso na ação orçamentária **21A9**, relativa à melhoria da qualidade ambiental urbana, com mais de R\$ 12 milhões autorizados, mas com execução praticamente nula, de 0,1%, até 31/08;
- Em 2019, na ação orçamentária **20W1**, relativa à Política Nacional sobre Mudança do Clima, houve corte de 92,6% em relação à dotação inicial; no pouco que restou, a execução foi de 60,7%; e
- Em 2020, o valor autorizado nessa ação orçamentária é insignificante, R\$ 253.455,00, sendo que apenas R\$ 6.363,00 (2,5%) foram liquidados até 31/08, evidência clara de que o MMA não tem intenção alguma de implementar políticas públicas nesse tema.

---

<sup>6</sup> Ver como exemplos: <https://www.mma.gov.br/informma/item/15527-mma-lan%C3%A7a-sistema-nacional-de-informa%C3%A7%C3%B5es-sobre-a-gest%C3%A3o-dos-res%C3%ADduos-s%C3%B3lidos-sinir.html>;  
<https://piaui.folha.uol.com.br/lupa/2019/06/08/meio-ambiente-salles-araujo/>;  
<https://www.diariodepernambuco.com.br/noticia/politica/2020/07/ministro-salles-diz-que-lixoes-devem-ser-encerrados-ate-2024.html>. Acesso em: 06 set. 2020.

## EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA

### TABELA 2

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	0Z00 - Reserva de Contingência - Financeira	290.682.008	290.682.008	0	0	0		
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	09HB - Contribuição da União, de suas Autarquias e Fundações para o Custeio do Regime de Previdência dos Servidores Públicos Federais	17.069.000	17.069.000	15.600.000	14.018.113	14.018.113		
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	10TT - Monitoramento da Recuperação Ambiental da Bacia Carbonífera de Santa Catarina	218.500	218.500	213.000	0	0	0	0

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADADO	PAGO	LIQUID./DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./AUTOR.
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20LX - Ampliação e Consolidação do Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza	100.000	100.000	100.000	0	0	0	0
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20M8 - Implementação do Plano de Ação para Produção e Consumo Sustentáveis (PPCS)	71.250	71.250	60.329	3.757	3.757	5,3%	5,3%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20TP - Ativos Civis da União	101.386.757	99.995.203	93.743.057	93.292.716	87.440.658		
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20VT - Zoneamento Ecológico-Econômico	380.000	380.000	380.000	0	0	0	0
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20VU - Políticas e Estratégias de Prevenção e Controle do Desmatamento e de	253.650	304.380	303.990	298.720	298.720	117,7%	98,1%

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./AUTOR.
		Manejo e Recuperação Florestal no Âmbito da União, Estados e Municípios							
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20VW - Gestão Ambientalmente Adequada de Substâncias Químicas	171.000	171.000	156.802	12.055	12.055	7%	7%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20VX - Fomento para a Melhoria da Qualidade Ambiental	1.016.500	1.016.500	997.040	71.811	71.811	7%	7%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20VY - Apoio à Implementação da Política Nacional de Educação Ambiental	1.401.250	1.336.360	482.831	9.242	9.242	0,6%	0,7%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20VZ - Articulação para a Gestão e Implementação das Políticas Públicas Ambientais Nacionais	95.000	95.000	86.932	84.183	84.183	88,6%	88,6%

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADADO	PAGO	LIQUID./DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./AUTOR.
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W0 - Políticas para a Gestão Ambiental e Territorial da Zona Costeira	950.000	950.000	945.829	274.556	274.556	28,9%	28,9%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W1 - Iniciativas para Implementação da Política Nacional sobre Mudança do Clima	11.807.719	875.898	532.074	532.074	532.074	4,5%	60,7%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W2 - Redução da Vulnerabilidade aos Efeitos da Desertificação, da Seca e das Mudanças Climáticas	1.010.000	1.010.000	974.134	459.348	459.348	45,5%	45,5%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W3 - Apoio à Gestão Ambiental em Áreas Urbanas	665.000	665.000	665.000	308	308	0,04%	0,04%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente -	20W6 - Apoio à Implementação de Instrumentos Estruturantes da	8.199.926	1.960.706	1.760.637	250.934	250.934	3%	12,8%

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADADO	PAGO	LIQUID./DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./AUTOR.
	Administração Direta	Política Nacional de Resíduos Sólidos							
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W8 - Implementação da Agenda Ambiental na Administração Pública - A3P	142.500	142.500	11.020	11.020	11.020	7,7%	7,7%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	0181 - Aposentadorias e Pensões Civis da União	9.971.000	15.003.229	14.587.319	14.587.319	13.360.200		
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	212B - Benefícios Obrigatórios aos Servidores Civis, Empregados, Militares e seus Dependentes	4.091.014	4.091.014	3.781.329	3.758.988	3.460.814		
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	216H - Ajuda de Custo para Moradia ou Auxílio-Moradia a Agentes Públicos	285.000	721.014	428.473	428.473	428.473		

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./AUTOR.
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	219J - Apoio à Gestão da Conservação e do Uso Sustentável da Biodiversidade e do Patrimônio Genético	950.000	950.000	651.679	426.543	426.304	44,9%	44,9%
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	2000 - Administração da Unidade	87.443.000	86.956.256	60.711.358	43.080.580	42.874.433		
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	2004 - Assistência Médica e Odontológica aos Servidores Civis, Empregados, Militares e seus Dependentes	1.160.160	1.456.160	1.366.911	1.171.995	1.078.076		
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	4641 - Publicidade de Utilidade Pública	28.500	28.500	0	0	0	0	0
2019	44101 - Ministério do Meio Ambiente -	8499 - Apoio a Projetos de Gestão	28.500	28.500	0	0	0	0	0

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
	Administração Direta	Integrada do Meio Ambiente (PNMA II)							
2019	44901 - Fundo Nacional de Meio Ambiente - FNMA	0Z00 - Reserva de Contingência - Financeira	47.392.229	47.392.229	0	0	0		
2019	44901 - Fundo Nacional de Meio Ambiente - FNMA	20M6 - Fomento a Projetos de Desenvolvimento Sustentável	3.230.000	3.230.000	3.230.000	56.935	0	1,7%	1,7%
2019	44901 - Fundo Nacional de Meio Ambiente - FNMA	20N1 - Fomento a Projetos de Conservação e Manejo da Biodiversidade	800.000	800.000	771.043	0	0	0	0
2019	44901 - Fundo Nacional de Meio Ambiente - FNMA	2000 - Administração da Unidade	370.000	370.000	315.697	289.862	289.862		
2019	44902 - Fundo Nacional sobre Mudança do Clima	20G4 - Fomento a Estudos, Projetos e Empreendimentos que Visem à Mitigação e à	8.050.000	8.050.000	718.094	0	0	0	0

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2019									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
		Adaptação à Mudança do Clima							
<b>2019</b>	44902 - Fundo Nacional sobre Mudança do Clima	2000 - Administração da Unidade	250.000	250.000	1.567	1.567	1.567		

Fonte: SIOP Acesso Público. Acesso em: 01 set. 2020.

**TABELA 3**

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2020 (ATÉ 31/08)									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	0Z00 - Reserva de Contingência - Financeira	148.807.548	148.807.548	0	0	0		
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	09HB - Contribuição da União, de suas Autarquias e Fundações para o Custeio do Regime de Previdência dos Servidores Públicos Federais	14.063.855	14.063.855	13.000.000	8.913.389	8.913.389		
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	10TT - Monitoramento da Recuperação Ambiental da Bacia Carbonífera de Santa Catarina	114.582	195.717	0	0	0	0	0

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2020 (ATÉ 31/08)									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20TP - Ativos Cíveis da União	87.135.646	87.135.646	78.492.861	55.922.292	51.339.599		
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20VY - Implementação de Ações de Cidadania e Educação Ambiental	5.122.867	2.623.221	574.398	4.359	4.359	0,08%	0,1%
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W1 - Iniciativas para Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima e da Contribuição Nacionalmente Determinada	148.385	253.455	13.000	6.363	6.363	4,3%	2,5%
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W2 - Redução da Vulnerabilidade aos Efeitos da Desertificação	71.446	122.035	8.183	7.672	7.672	10,7%	6,3%

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2020 (ATÉ 31/08)									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	20W8 - Implementação da Agenda Ambiental na Administração Pública - A3P	35.174	60.079	0	0	0	0	0
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	21A8 - Formulação e Implementação de Estratégias para Promover a Proteção, a Conservação e o Uso Sustentável da Biodiversidade, da Vegetação Nativa e do Patrimônio Genético	1.186.231	1.388.592	484.807	50.424	50.424	4,2%	3,6%
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade	11.868.505	12.138.566	7.515.584	18.539	18.539	0,1%	0,1%

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2020 (ATÉ 31/08)									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
		Ambiental Urbana							
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	21AA - Implementação do Plano Nacional de Ecoturismo	395.579	491.716	284.190	18.052	18.052	4,5%	3,7%
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	0181 - Aposentadorias e Pensões Civis da União	10.952.767	14.901.704	14.152.767	10.258.429	9.071.548		
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	212B - Benefícios Obrigatórios aos Servidores Civis, Empregados, Militares e seus Dependentes	2.704.700	4.036.866	2.600.310	2.310.233	2.026.464		
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	216H - Ajuda de Custo para Moradia ou Auxílio-Moradia a Agentes Públicos	431.685	883.583	573.849	544.712	453.544		

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2020 (ATÉ 31/08)									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	2000 - Administração da Unidade	39.711.694	59.059.512	37.758.243	15.599.073	15.580.513		
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	2004 - Assistência Médica e Odontológica aos Servidores Civis, Empregados, Militares e seus Dependentes	764.217	1.210.549	1.210.549	710.295	622.796		
2020	44101 - Ministério do Meio Ambiente - Administração Direta	4641 - Publicidade de Utilidade Pública	27.479	46.936	0	0	0	0	0
2020	44901 - Fundo Nacional de Meio Ambiente - FNMA	0Z00 - Reserva de Contingência - Financeira	30.187.889	30.187.889	0	0	0		
2020	44901 - Fundo Nacional de Meio Ambiente - FNMA	20N1 - Fomento a Projetos de Desenvolvimento Sustentável e	3.200.000	3.096.816	799.558	0	0	0	0

EXECUÇÃO MMA – ADMINISTRAÇÃO DIRETA 2020 (ATÉ 31/08)									
ANO	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
		Conservação do Meio Ambiente							
2020	44901 - Fundo Nacional de Meio Ambiente – FNMA	2000 - Administração da Unidade	300.000	297.334	243.179	125.006	125.006		
2020	44902 - Fundo Nacional sobre Mudança do Clima	20G4 - Fomento a Estudos e Projetos para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima	6.420.000	6.207.228	0	0	0	0	0
2020	44902 - Fundo Nacional sobre Mudança do Clima	2000 - Administração da Unidade	80.000	79.289	79.289	0	0		

Fonte: SIOP Acesso Público. Acesso em: 01 set. 2020.

A Tabela 4 sintetiza os resultados da execução apenas nas ações discricionárias consideradas na análise aqui apresentada como finalísticas.

Se a execução em 2019, considerando a relação entre valor liquidado e autorizado, na média foi 11,1%, valor considerado muito baixo pela CGU<sup>7</sup>, **em 2020 (até 31/08) só alcançou 0,4%.**

Pelo exposto, pode-se afirmar que a política ambiental a cargo do MMA – Administração Direta, na prática, fica restrita àquilo que os servidores conseguem fazer por si só, sem precisar de decisões em termos de gastos das chefias, que ordenam as despesas.

No início do governo Bolsonaro, chegou-se a propor a extinção do MMA. Pelos resultados da execução orçamentária do MMA – Administração Direta, não se está longe disso, infelizmente. **As políticas públicas diretamente a cargo do órgão estão sendo paralisadas.**

---

<sup>7</sup> Relatório de Auditoria Anual de Contas do MMA disponível em: <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/875381>. Acesso em: 01 set. 2020.

**TABELA 4**  
**MMA - ADMINISTRAÇÃO DIRETA**  
**EXECUÇÃO NAS AÇÕES FINALÍSTICAS (SÍNTESE)**

<b>ANO</b>	<b>AÇÃO ORÇAMENTÁRIA</b>	<b>DOTAÇÃO INICIAL</b>	<b>AUTORIZADO</b>	<b>EMPENHADO</b>	<b>LIQUIDADADO</b>	<b>PAGO</b>	<b>LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL</b>	<b>LIQUID./ AUTOR.</b>
2019	10TT	218.500	218.500	213.000	0	0	0	0
2019	20LX	100.000	100.000	100.000	0	0	0	0
2019	20M8	71.250	71.250	60.329	3.757	3.757	5,3%	5,3%
2019	20VT	380.000	380.000	380.000	0	0	0	0
2019	20VU	253.650	304.380	303.990	298.720	298.720	117,7%	98,1%
2019	20VW	171.000	171.000	156.802	12.055	12.055	7%	7%
2019	20VX	1.016.500	1.016.500	997.040	71.811	71.811	7%	7%
2019	20VY	1.401.250	1.336.360	482.831	9.242	9.242	0,6%	0,7%
2019	20VZ	95.000	95.000	86.932	84.183	84.183	88,6%	88,6%
2019	20W0	950.000	950.000	945.829	274.556	274.556	28,9%	28,9%
2019	20W1	11.807.719	875.898	532.074	532.074	532.074	4,5%	60,7%
2019	20W2	1.010.000	1.010.000	974.134	459.348	459.348	45,5%	45,5%

ANO	AÇÃO ORÇAMENTÁRIA	DOTAÇÃO INICIAL	AUTORIZADO	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO	LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL	LIQUID./ AUTOR.
2019	20W3	665.000	665.000	665.000	308	308	0,04%	0,04%
2019	20W6	8.199.926	1.960.706	1.760.637	250.934	250.934	3%	12,8%
2019	20W8	142.500	142.500	11.020	11.020	11.020	7,7%	7,7%
2019	219J	950.000	950.000	651.679	426.543	426.304	44,9%	44,9%
2019	4641	28.500	28.500	0	0	0	0	0
2019	8499	28.500	28.500	0	0	0	0	0
2019	20M6	3.230.000	3.230.000	3.230.000	56.935	0	1,7%	1,7%
2019	20N1	800.000	800.000	771.043	0	0	0	0
2019	20G4	8.050.000	8.050.000	718.094	0	0	0	0
<b>TOTAL 2019</b>		<b>39.569.295</b>	<b>22.384.094</b>	<b>13.040.434</b>	<b>2.491.486</b>	<b>2.434.312</b>	<b>6,3%</b>	<b>11,1%</b>
2020	10TT	114.582	195.717	0	0	0	0	0
2020	20VY	5.122.867	2.623.221	574.398	4.359	4.359	0,08%	0,1%
2020	20W1	148.385	253.455	13.000	6.363	6.363	4,3%	2,5%
2020	20W2	71.446	122.035	8.183	7.672	7.672	10,7%	6,3%
2020	20W8	35.174	60.079	0	0	0	0	0

<b>ANO</b>	<b>AÇÃO ORÇAMENTÁRIA</b>	<b>DOTAÇÃO INICIAL</b>	<b>AUTORIZADO</b>	<b>EMPENHADO</b>	<b>LIQUIDADO</b>	<b>PAGO</b>	<b>LIQUID./ DOTAÇÃO INICIAL</b>	<b>LIQUID./ AUTOR.</b>
<b>2020</b>	<b>21A8</b>	1.186.231	1.388.592	484.807	50.424	50.424	4,2%	3,6%
<b>2020</b>	<b>21A9</b>	11.868.505	12.138.566	7.515.584	18.539	18.539	0,1%	0,1%
<b>2020</b>	<b>21AA</b>	395.579	491.716	284.190	18.052	18.052	4,5%	3,7%
<b>2020</b>	<b>4641</b>	27.479	46.936	0	0	0	0	0
<b>2020</b>	<b>20N1</b>	3.200.000	3.096.816	799.558	0	0	0	0
<b>2020</b>	<b>20G4</b>	6.420.000	6.207.228	0	0	0	0	0
<b>TOTAL 2020 (ATÉ 31/08)</b>		<b>28.590.248</b>	<b>26.624.361</b>	<b>9.679.720</b>	<b>105.409</b>	<b>105.409</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,4%</b>

Fonte: dados da pesquisa, com base no SIOF Acesso Público. Acesso em: 01 set. 2020.